



**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ЗАКРЫТОГО АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ СВОБОДНЫЙ**

ул. Майского, 67, ЗАТО Свободный, Свердловская область, 624790, тел./факс: (34345) 5-89-46

**Отчет
о результатах контрольного мероприятия**

«Проверка правомерности расходования субсидий из областного бюджета в 2021 году на государственную поддержку закупки контейнеров для раздельного накопления твердых коммунальных отходов»

(наименование контрольного мероприятия)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

Пункт 1.5 Плана работы Контрольного органа на 2022 год, утвержденный распоряжением председателя Контрольного органа ЗАТО Свободный от 20.12.2021г. № 53 (в редакции от 13.06.2022 № 30).

(пункт плана работы контрольного органа)

2. Предмет контрольного мероприятия: средства из областного бюджета в рамках Национального проекта «Экология».

(из программы проведения контрольного мероприятия)

3. Объект (объекты) контрольного мероприятия:

Администрации городского округа ЗАТО Свободный (далее – администрация).

4. Срок проведения контрольного мероприятия с 08.08.2022 года по 09.09.2022 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

1. Проверка законности и эффективности использования субсидий на государственную поддержку закупки контейнеров для раздельного накопления твердых коммунальных отходов, выполнение требований нормативных правовых актов, определяющих порядок предоставления и расходования субсидий.

2. Проверка соблюдения действующего законодательства о контрактной системе закупок при заключении и исполнении муниципальных контрактов, договоров.

(из программы контрольного мероприятия)

6. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования муниципальных средств и деятельности объектов контрольного мероприятия.

Администрация (исполнительно-распорядительный орган) в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статьей 29 Устава городского округа ЗАТО Свободный (далее – Устав) наделена

полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами Свердловской области, и осуществляет свою деятельность под руководством Главы городского округа.

В соответствии со статьей 6 Устава городского округа к вопросам местного значения городского округа относятся:

- организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа;
- участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов.

ИНН 6607005963 КПП 662301001 официальный сайт www.адм-затосвободный.рф.

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

7.1. В 2021 году городской округ принимал участие в реализации регионального проекта: «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами (Свердловская область)», входящего в состав национального проекта «Экология».

В соответствии с пунктами 25-29 Порядка предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на государственную поддержку закупки контейнеров для раздельного накопления твердых коммунальных отходов, утвержденным Постановлением Правительства Свердловской области от 12.11.2020 № 822-ПП в целях достижения результатов регионального проекта и реализации мероприятий по созданию контейнерных площадок и приобретению (закупке) контейнерного оборудования (контейнеров) для раздельного накопления твердых коммунальных отходов, Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области с администрацией городского округа заключено Соглашение о предоставлении субсидии из бюджета Свердловской области местному бюджету городского округа ЗАТО Свободный на государственную поддержку закупки контейнеров для раздельного накопления твердых коммунальных отходов от 12 ноября 2021 года № 65765000-1-2021-002 (далее Соглашение о предоставлении субсидии).

7.2. В ходе контрольного мероприятия достижение показателей и результатов регионального проекта, обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов соответствующего федерального проекта в составе национального проекта, рассматривалось в рамках его (целей, показателей, результатов) утверждения и исполнения в составе Муниципальной программы, порядок реализации которой установлен постановлением администрации городского округа ЗАТО Свободный от 26.07.2013 года № 505 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ» (в редакции от 15.07.2014 года № 467).

Согласно действующей редакции Муниципальной программы, утвержденной постановлениями администрации от «09» июля 2021 года № 384, от

«08» октября 2021 года №534 «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие городского хозяйства» на 2016-2024 годы, утвержденную постановлением администрации городского округа ЗАТО Свободный от 04.10.2018 № 548» **установлено отсутствие в текстовой части программы:**

1. количественных показателей;
2. достижения показателей и результатов регионального проекта;
3. мероприятий, утверждённых в рамках государственной программы Свердловской области "Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года (Постановление Правительства Свердловской области от 29.10.2013 № 1330-ПП), а именно:

- разработка территориальной схемы обращения с отходами, производства и потребления на территории городского округа ЗАТО Свободный;

- организация деятельности по сбору (в том числе отдельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов.

Так же **не учтены** объемы бюджетных ассигнований из областного бюджета на финансовое обеспечение реализации регионального проекта, определенного с учетом, установленной государственной программой Свердловской области, уровнем софинансирования и не внесены изменения в общий объем средств необходимых для реализации Муниципальной программы.

Изменения внесены в План мероприятий по выполнению муниципальной программы «Развитие городского хозяйства (приложение № 7), по подпрограмме "Формирование современной городской среды" в целевой показатель «Повышение уровня благоустройства городского округа», задачу «Обеспечение санитарно-эпидемиологического состояния и благоустройства территории городского округа» показатель 4.3.2. «Закупка контейнеров для отдельного накопления твёрдых коммунальных отходов» с объемом расходов на выполнение мероприятий за счет местного бюджета в сумме 28,7 тыс. руб. с реализацией в 2021 году.

7.3. Объем финансового обеспечения расходных обязательств бюджета городского округа ЗАТО Свободный, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, составлял **530 559,30 руб.**, в том числе **субсидия 493 400,0 руб., местный бюджет- 37 159,90 руб.**

В связи с изменением доли финансирования из областного бюджета с 93,0% до 91,15% было заключено Дополнительное соглашение к Соглашению о предоставлении субсидии от 09.12.2021 № 65765000-1-2021-002/1 объем финансового обеспечения расходных обязательств бюджета городского округа ЗАТО Свободный, в целях софинансирования которых предоставлялась Субсидия, составлял **541 331,65 руб.**, в том числе **субсидия 493 400,0 руб., местный бюджет- 47 931,65 руб.**

7.4. В проверяемом периоде Решением Думы городского округа ЗАТО Свободный от 24.11.2021 года № 2/6 внесены изменения в бюджет городского округа и согласно сводной бюджетной росписи и отчету о бюджетных обязательствах на 01.01.2022 (форма 0503128-НП) главным администратором бюджетных средств для реализации закупки контейнеров были предусмотрены

бюджетные ассигнования администрации городского округа, распорядителю средств бюджета городского округа: в сумме 541 331 руб. 65 копеек (областной бюджет 91,15 % в сумме 493 400,00 руб.). Объем принятых бюджетных обязательств (заключенных контрактов, договоров) составил 541 331,65 руб. (100 % от предусмотренных бюджетных ассигнований).

Согласно форме бюджетной отчетности 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» на 01 января 2022 года общий объем кассовых расходов на реализацию регионального проекта в 2021 году составил **541 331,65** руб. (0,09 % общего объема расходной части местного бюджета за 2021 год), в том числе:

- за счет средств областного бюджета – **493 400,0** руб.;

- за счет средств местного бюджета – **47 931,65** руб.

7.5. В единой информационной системе в сфере закупок 18.11.2021 размещено извещение № 0862600013621000176 о проведении электронного аукциона на приобретение пластиковых передвижных контейнеров для твердых коммунальных отходов для нужд администрации ГО ЗАТО Свободный. Начальная максимальная цена 530 559,9 рублей. Согласно протоколу подведения электронного аукциона от 30.11.2021 № 0862600013621000176-3 по результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе заключен **Муниципальный контракт № 27 от 13.12.2021 с ООО Группа Компаний «Фортис» на сумму 426 503 рубля 72 копейки**, количество контейнеров 26 шт., что соответствует части 9 статьи 83.2. Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Параллельно был заключен Договор поставки пластиковых передвижных контейнеров для твердых коммунальных отходов для нужд администрации ГО ЗАТО Свободный от 06.12.2021 № 078 с тем же поставщиком (ООО Группа Компаний «Фортис»), согласно предмету Договора поставщик обязуется поставить контейнеры для твердых бытовых отходов с педалью, зеленого цвета, 1100 л. в количестве 7 штук на сумму **114 827,93** рублей.

Всего по муниципальному контракту и договору - **541 331,65** руб.

В нарушение статьи 16 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» закупка по Договору поставки пластиковых передвижных контейнеров была не предусмотрена планом-графиком в 2021 году.

7.6. В соответствии с Выпиской из реестра имущества администрации городского округа на 01.01.2022 постановлением администрации городского округа от 29.12.2021 № 704 контейнеры для твердых бытовых отходов с педалью, зеленого цвета включены в муниципальную казну городского округа в количестве 33 штук, балансовой стоимостью **541 331,65** рубль.

7.7. Все контейнеры соответствуют заявленным в Муниципальном контракте и Договоре поставки техническим характеристикам и потребительским свойствам товара, однако не присвоены уникальные инвентарные номера и не нанесены на **контейнеры**. Также необходимо нанести на контейнеры маркировку **по видам отходов (бытовые отходы, бумага, пластик, стекло)**.

7.8. В нарушение пункта 4.3.3. Соглашения о предоставлении субсидии не достигнут конечный результат использования субсидии, а именно закуплены контейнеры для раздельного накопления твердых коммунальных отходов, но не установлены на контейнерные площадки, включенные в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов. **05.09.2022** года заключен муниципальный контракт на работы по устройству контейнерных площадок, расположенных на территории ГО ЗАТО Свободный.

(даются заключения по каждой цели контрольного мероприятия, основанные на материалах актов и рабочей документации, указываются вскрытые факты нарушения законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования и недостатки в деятельности проверяемых объектов).

8. Возражения или замечания руководителей, или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

Возражений нет, представленная информация по акту проверки за исх. № 66-04-2794 от 23.09.2022 на 2 листах принята к сведению.

(указываются наличие или отсутствие возражений, или замечаний, при их наличии дается ссылка на заключение руководителя контрольного мероприятия, прилагаемое к отчету, а также приводятся факты принятых или разработанных объектами контрольного мероприятия мер по устранению выявленных недостатков и нарушений)

9. Предложения (рекомендации) (формулируются или по каждой цели, или после изложения результатов по всем целям):

1. В дальнейшем при государственной поддержке бюджету городского округа ЗАТО Свободный в виде субсидии для достижения показателей и результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов соответствующих федеральных проектов в составе национальных проектов корректировать цели, задачи и целевые показатели реализации муниципальных программ городского округа ЗАТО Свободный, а также **учитывать** объемы бюджетных ассигнований из областного бюджета на финансовое обеспечение реализации региональных проектов, определенных с учетом, установленных государственными программами Свердловской области.

2. В целях реализации мероприятий по организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов в городском округе ЗАТО Свободный отражать показатели, результаты, мероприятия в действующей муниципальной программе «Развитие городского хозяйства», утверждённой постановлением администрации городского округа ЗАТО Свободный от 04.10.2018 № 548.

3. Достичь конечного результата использования субсидии, а именно создать контейнерные площадки и установить контейнеры для раздельного накопления твердых коммунальных отходов в количестве 33 штук на территории городского округа ЗАТО Свободный, в соответствии с нормами и правилами, установленными Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 3 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и

проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», Постановлением Правительства РФ от 31.08.2018 № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра» создание контейнерных площадок и (или) приобретение контейнерного оборудования на территории Свердловской области».

4. Для реализации мероприятий по созданию контейнерных площадок актуализировать Реестр мест накопления твёрдых коммунальных отходов на территории городского округа ЗАТО Свободный Свердловской области, который утвержден постановлением администрации городского округа от 08.10.2021 года № 533.

5. Присвоить уникальные инвентарные номера и нанести на все контейнеры для раздельного накопления твердых коммунальных отходов маркировку по видам отходов (бытовые отходы, бумага, пластик, стекло).

6. При оформлении аукционной и договорной документации соблюдать требования Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

(формулируются предложения по устранению выявленных нарушений и недостатков, возмещению ущерба, привлечению к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения, и другие предложения в адрес организаций и органов государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципального образования, в компетенции которых находится реализация указанных предложений, а также предложения по направлению представлений, предписаний, информационных писем, обращений в правоохранительные органы)

По результатам контрольного мероприятия было составлено представление от 29.09.2022г. № 71 в адрес администрации городского округа ЗАТО Свободный со сроком исполнения 26.12.2022 года.

Председатель
Контрольного органа
ГО ЗАТО Свободный



Т.М.Газиева